Электронный документ

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

08.02.2021 № 4350-ИТ/09

На №_____от_____

ООО «АРОС СПб»

aros@aros-leader.ru

Департамент ценообразования и градостроительного зонирования Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Департамент) рассмотрел письмо ООО «АРОС СПб» от 30 декабря 2020 г. № 032/20, поступившее в электронной форме 30 декабря 2020 г. за № 163563, и сообщает.

В соответствии с частью 1 статьи 57.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве (далее – далее ФГИС ЦС) является государственной информационной системой, функционирующей на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, размещение и использование информации, необходимой для определения сметной стоимости строительства.

Создание, развитие и эксплуатация ФГИС ЦС согласно части 6 статьи 57.2 Кодекса обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, или подведомственным указанному органу государственным (бюджетным или автономным) учреждением.

В силу части 8 статьи 57.2 Кодекса правомочия обладателя информации, размещенной в информационной системе ценообразования, и обладателя прав на результаты интеллектуальной деятельности, связанные с созданием информационной системы ценообразования, в том числе на программные средства информационной системы ценообразования, от имени Российской Федерации осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Минстрой России, являясь в соответствии с Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 (далее – Положение), федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе в сфере строительства (включая вопросы применения в строительстве материалов, изделий и конструкций), архитектуры, градостроительства (за исключением территориального планирования), нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве, осуществляет полномочия по обеспечению создания, развития и эксплуатации ФГИС ЦС (пункт 5.4.23(3) Положения) и определению официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предназначенного для размещения информации, содержащейся в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве (пункт 5.4.23(4) Положения).

В соответствии с приказом Минстроя России от 10 октября 2016 г. № 707/пр Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы» (ФАУ «Главгосэкспертиза России») определено ответственным подведомственным государственным учреждением за обеспечением создания и эксплуатации ФГИС ЦС.

Приказом Минстроя России от 14 ноября 2016 г. № 814/пр официальным сайтом ФГИС ЦС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определен сайт fgiscs.minstroyrf.ru.

Согласно пункту 9 статьи 14 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон № 149) информация, содержащаяся в государственных информационных системах, а также иные имеющиеся в распоряжении государственных органов сведения и документы являются государственными информационными ресурсами. Информация, содержащаяся в государственных информационных системах, является официальной.

Пунктом 10 Положения о федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2016 г. № 959 «О федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве» (далее – Положение № 959), установлено, что при использовании информации, содержащейся в указанной информационной системе, пользователь обязан указывать информационную систему в качестве источника этой информации, а также обладателей такой информации.

В соответствии с Положением № 959 ФГИС ЦС состоит из следующих компонентов:

а) подсистема мониторинга цен строительных ресурсов, обеспечивающая сбор, обработку, анализ и оценку информации, необходимой для формирования сметных цен строительных ресурсов и определения сметной стоимости

строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, размещение информации об обладателях информации;

б) подсистема федерального реестра сметных нормативов, обеспечивающая размещение:

утвержденных сметных нормативов;

федерального реестра сметных нормативов, содержащего сведения об утвержденных сметных нормативах, и информацию о федеральных единичных расценках, в том числе об их отдельных составляющих, к сметным нормам, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов после 30 сентября 2017 года;

укрупненных нормативов цены строительства;

плана утверждения сметных нормативов;

индексов изменения сметной стоимости строительства;

нормативных правовых актов в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности;

иной информации, используемой для определения сметной стоимости строительства;

в) подсистема классификатора строительных ресурсов, обеспечивающая размещение классификатора строительных ресурсов, навигацию и поиск по классификатору строительных ресурсов в информационной системе, размещение сводной номенклатуры ценообразующих строительных ресурсов, перечней специализированных ценообразующих строительных ресурсов;

г) подсистема хранения информации и истории ее изменений;

д) подсистема управления безопасностью;

е) подсистема обеспечения доступа к информации информационной системы;

з) подсистема расчета индексов изменения сметной стоимости строительства;

и) подсистема интеграции данных и приложений, в том числе с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия;

к) иные компоненты, необходимые для эксплуатации и развития информационной системы в соответствии с требованиями, установленными законодательными, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и утвержденным техническим заданием на развитие информационной системы.

Согласно пункту 11 Положения № 959 под доступом к информации, содержащейся в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве, понимается возможность получения информации из названной информационной системы и ее использования в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Доступ пользователей к указанной информации является свободным и не требует идентификации и аутентификации пользователя в государственной

информационной системе ценообразования в строительстве (пункт 14 Положения № 959).

В соответствии со статьей 8.4 Кодекса федеральный реестр сметных нормативов (далее – ФРСН) является государственным информационным ресурсом. Указанный реестр является общедоступным, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. ФРСН, содержащий сведения об утвержденных сметных нормативах, размещается в ФГИС ЦС. Формирование и ведение ФРСН осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, в установленном им порядке.

В силу части 3 статьи 8.4 Кодекса формирование и ведение ФРСН осуществляются Минстроем России в порядке, установленном приказом Минстроя России от 24 октября 2017 г. № 1470/пр (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 3 Порядка ведение ФРСН осуществляется в электронном виде на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (minstroyrf.ru) (в формате Excel, с возможностью его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами общедоступного программного обеспечения для просмотра.

Пунктом 4 Порядка установлено, что ФРСН формируется посредством включения в него сведений и справочной информации, необходимых для определения сметной стоимости строительства, включая сведения об утвержденных сметных нормативах, о внесении изменений в такие нормативы, о признании сметных нормативов не подлежащими применению, информацию об индексах изменения сметной стоимости строительства.

Согласно пунктам 7 и 8 Порядка сведения о сметных нормативах и справочная информация, содержащиеся в ФРСН, являются открытыми и общедоступными, за исключением сведений и информации, составляющих государственную тайну. Ознакомление со сведениями о сметных нормативах и справочной информацией и использование таких сведений и информации осуществляется без взимания платы.

Статьей 1260 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что базой данных является представленная в объективной форме совокупность самостоятельных материалов (статей, расчетов, нормативных актов, судебных решений и иных подобных материалов), систематизированных таким образом, чтобы эти материалы могли быть найдены и обработаны с помощью электронной вычислительной машины (ЭВМ).

При этом составителю базы данных принадлежат авторские права на осуществленный им подбор или расположение материалов (составительство).

В целях развития сметно-нормативной базы в проектировании и строительстве и автоматизации проверки сметной документации в рамках

Плана мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации, утвержденным Правительством Российской Федерации 22 октября 2019 г. № 9580п-П9, приказами Минстроя России от 26 декабря 2019 г. № 871/пр, № 872/пр, № 873/пр, № 874/пр, № 875/пр и № 876/пр (далее – Приказы) утверждена федеральная сметно-нормативная база (ФСНБ-2020), включающая сметные нормативы, единичные расценки и отдельные составляющие к ним, учитывающие использование новых технологий строительства, технологических и конструктивных решений, а также современных строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования, а также результаты гармонизации государственных, территориальных (ТСН-2001 для города Москвы) и отраслевых сметных нормативов крупных компаний с государственным участием.

Приказы были размещены 26 декабря 2019 г. на официальном сайте Минстроя России в графе «Примечание» федерального реестра сметных нормативов с указанием даты вступления их в силу 31 марта 2020 года.

ФСНБ-2020, как электронная база данных государственных сметных нормативов и федеральных единичных расценок, зарегистрирована Федеральной службой по интеллектуальной собственности в Реестре баз данных 26 марта 2020 г. за № 2020620586. Правообладателем является Российская Федерация, от имени которой выступает Минстрой России. ФСНБ-2020 размещается в машиночитаемом формате на сайте Минстроя России, а также в ФГИС ЦС. С портала ФГИС ЦС обеспечена возможность безвозмездного скачивания ФСНБ-2020 в электронном структурированном формате XML, который позволяет корректно и однозначно считывать информационное наполнение базы данных для дальнейшего использования в любых средствах автоматизации.

Также для развития инструментов, позволяющих в автоматизированном режиме проводить проверку достоверности смет, с дальнейшей перспективой полной автоматизации и проверки сметной стоимости в онлайн, ФАУ «Главгосэкспертиза России» реализован комплекс мероприятий поразработке XML-схем формата представления локальных сметных расчетов для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Требования к формату электронных документов, представляемых для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и порядок размещения схем, подлежащих использованию для формирования документов в формате XML на официальном сайте Минстроя России, установлены приказом Минстроя России от 12 мая 2017 г. № 783/пр.

Таким образом, законодательство не содержит запретов в части возможности использования находящихся в открытом доступе сведений

об утвержденных сметных нормативах, содержащихся в ФРСН, в ФГИС ЦС, в том числе для разработки программного обеспечения для автоматизации процесса формирования сметной документации.

Установленная возможность юридического лица по получению информации, размещенной во ФГИС ЦС, без прохождения процедуры идентификации и аутентификации однозначно свидетельствует о ее общедоступном характере. Информация, доступ к которой ограничен законодательством Российской Федерации, предоставляется в порядке, предусмотренном законодательством об информации, информационных технологиях и о защите информации, о государственной, коммерческой и иной охраняемой законом тайне (пункт 13 Положения № 959).

Кроме того, возможность представления сметной документации на экспертизу в формате XML позволит не привязываться к программному продукту и обеспечит возможность конкуренции сметных программ в независимости от занимаемой ими доли рынка.

Дополнительно сообщается, что письма Минстроя России, его структурных подразделений и подведомственных ему организаций по вопросам применения законодательства о градостроительной деятельности в Российской Федерации не содержат правовых норм или общих правил, конкретизирующих нормативные предписания и не направлены на установление, изменение или отмену правовых норм, не являются нормативными правовыми актами вне зависимости от того, дано ли разъяснение конкретному заявителю либо неопределенному кругу лиц, а также не подлежат подготовке и регистрации в соответствии с Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009.

Таким образом, разъяснения Минстроя России, его структурных подразделений и подведомственных ему организаций не отвечают критериям нормативного правового акта, а потому не могут иметь юридического значения и порождать правовые последствия для неопределенного круга лиц, но вместе с тем имеют информационно-разъяснительный характер по вопросам применения законодательства о градостроительной деятельности и не препятствуют руководствоваться нормами градостроительного законодательства в понимании, отличающемся от трактовки, изложенной в письмах.

Директор
Департамента ценообразования
и градостроительного зонирования И.В. Тютьмина

Исп. Родионова Ю.Х.
Тел.: 8 (495) 647-15-80, доб. 60015

